

工业和信息化部司局简函

工安全函〔2023〕161号

工业和信息化部安全生产司关于进一步 加强民爆安全生产工作的紧急通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团民爆行业主管部门：

2023年11月16日，山西吕梁离石永聚煤业有限公司联建楼发生火灾，造成造成重大人员伤亡和财产损失，影响十分恶劣。习近平总书记作出重要指示，要求全力救治受伤人员，深入排查重点行业领域风险隐患，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。为认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，确保民爆行业安全生产形势持续稳定，现就有关事项通知如下：

一、坚决扛牢安全生产政治责任，切实增强抓好安全生产工作的使命感、责任感

各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和对山西省吕梁市离石区永聚煤业办公楼“11·16”重大火灾事故重要指示精神，坚决贯彻落实党中央、国务院关于安全生产重大决策部署，时刻绷紧安全生产这根弦，深

刻认识到民爆行业安全生产形势虽然保持整体稳定，但依然存在安全基础不够牢固、安全风险隐患较多、安全监管执法一定程度“宽松软虚”等突出问题，要始终坚持“人民至上、生命至上”的理念，牢固树立安全发展理念，强化底线思维，压实安全生产责任，坚持警钟长鸣，常抓不懈，严控安全风险源头，以“时时放心不下”的使命感、责任感，抓实抓细各项防范措施，坚决杜绝重特大生产安全事故发生，为经济社会发展提供良好的安全保障。

二、压实各方责任，主动防范化解各类风险挑战

各级行业主管部门要切实履行好安全监管责任，持续保持监管高压态势，建立安全生产执法检查“全覆盖”常态化工作机制，强化监督检查，按照规定的要求，深入一线，对每一个环节、每一个岗位、每一项安全措施落实情况进行全面细致检查，做到频次不减少、力度不放松。要严格监管执法，严厉打击违法违规行为，坚决避免“宽松软虚”，无论是什么理由或者借口，都决不能允许企业违法违规生产，一旦发现，必须进行严厉处罚并追责问责。要坚持问题导向，督促各地加强基层监管队伍建设，采取多种方式充实基层监管力量，省级行业主管部门对基层监管人员每年至少开展一次全覆盖业务技能培训，补齐短板弱项，提升整体执法能力和水平，满足监管需求。

要督促企业提高落实主体责任的自觉性和主动性，要加

快安全生产标准化达标创建，健全完善安全管理体系和责任体系，建立程序规范、运转协调的工作机制，推动企业（集团）安全管理水平一致化和安全生产工作科学化、制度化、规范化，确保安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保把安全防范各项措施落到实处，落到生产经营活动的全过程。健全风险防控和隐患排查治理体系，严格安全隐患排查治理，严防各类生产安全事故发生。

三、强化执法检查，深入开展重大事故隐患排查整治

各级主管部门要建立安全生产执法检查“全覆盖”常态化工作机制，坚持问题导向，以检查促落实、以检查促整改。要加强部门间协同配合，强化与公安、应急、消防等部门的沟通协作，实现政策同步联动、信息充分共享，齐心协力做好安全监管工作。要重点推进“工业互联网+安全生产”监管平台建设，强化数据汇集支撑，推动现场检查向线上线下相结合检查转变、一次性检查向持续监测转变，提升行政管理效能。要持续深入推进重大事故隐患排查整治工作，结合民爆企业实际，严厉整治“四超”（超员、超量、超产、超时）和“三违法”（违法建设、违法生产、违法经营）行为，要紧盯生产线、工库房、现场混装作业等重点场所和环节，对于发现的问题和隐患要建立台账、紧盯不放，对严重危及安全的要果断处置，停产停业整改，未完成整改的不能生产，整改完成后要通过主管部门复查验收方能开工运行，确保安

全生产。要充分利用信息化、智能化、数字化手段，以危险作业岗位无人化为目标，加大智能制造装备和技术的研发及推广应用力度，推动“机械化换人、自动化减人”和“机器人替人”工程，进一步压减危险岗位作业人员，从本质上消除风险因素。

四、结合实际，切实做好岁末年初安全生产工作

今年以来，从全国范围来看，重特大事故和较大事故同比均呈现上升态势，安全生产面临十分严峻的挑战。特别是进入第四季度后，矿山、化工、建筑施工进入生产经营旺季，对民爆企业均衡生产的节奏造成一定影响，个别企业存在超能力生产的可能性；冬季来临，天干物燥，容易产生静电，引发事故；再加上临近年底，容易人心浮动、管理松懈，民爆安全生产同样面临较大压力。各部门要切实吸取今年以来全国发生的生产安全事故特别是涉爆事故教训，举一反三，开展对照检查、自我剖析、排查整改，坚决防止重蹈覆辙。要进一步采取行动，深入排查安全风险、市场波动风险、季节性风险，以及本地区本企业的特殊风险，落实力量重点监管、重点防控，特别是重大风险一定要把责任措施切实压紧压实压到位，确保安全。

特此通知。

工业和信息化部安全生产司

2023年11月20日